



*คู่มือความขัดแย้งทางผลประโยชน์
องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย
(ฉบับปรับปรุงประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕)*

สำหรับผู้บริหาร พนักงานและลูกจ้างองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

คำนำ

คู่มือความขัดแย้งทางผลประโยชน์ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อพัฒนาระบบการทำงานให้เป็นไปตามมาตรฐาน และใช้เป็นแนวทางในการรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์โดยให้พนักงานและผู้บริหารได้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับความขัดแย้งทางผลประโยชน์ เพื่อสนับสนุนระบบควบคุมภายในและระบบบริหารทรัพยากรบุคคล ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ให้มีประสิทธิภาพและมีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น

องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือฉบับนี้จะเป็นประโยชน์สำหรับผู้ปฏิบัติงานและผู้เกี่ยวข้องรวมถึงผู้ที่มีความสนใจในการนำไปประยุกต์ใช้กับการปฏิบัติงานต่อไป

กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม มาตรา ๑๐๐ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

(๒) เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีอำนาจกำกับดูแลควบคุม ตรวจสอบและดำเนินคดี เจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งใดต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓

ข้อ ๔ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลนอกหรือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นควรได้ตามกฎหมาย หรือกฎ ข้อบังคับ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นควรได้ตามกฎหมาย หรือกฎ ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยาตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

ข้อ ๕ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาได้ดังต่อไปนี้

(๑) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากญาติซึ่งให้โดยเสนหาตามจำนวนที่เหมาะสม ตามฐานานุรูป

(๒) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดซึ่งมิใช่ญาติมีราคาหรือมูลค่าในการรับจากแต่ละบุคคล แต่ละโอกาส ไม่เกินสามพันบาท

(๓) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่การให้นั้นเป็นการให้ในลักษณะที่ให้กับบุคคลทั่วไป

ข้อ ๖ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากต่างประเทศ ซึ่งผู้ให้มิได้ระบุให้เป็นส่วนตัวหรือราคาหรือมูลค่า เกิดกว่าสามพันบาท ไม่ว่าจะระบุเป็นของส่วนตัวหรือไม่ แต่มีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องรับไว้เพื่อรักษาไมตรีมิตรภาพ หรือความสัมพันธ์อันดีระหว่างบุคคล ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น รายงานรายละเอียดข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ดังกล่าวให้ผู้บังคับบัญชาทราบโดยเร็ว หากผู้บังคับบัญชาเห็นว่าไม่มีเหตุผล ที่จะอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นยึดถือทรัพย์สินหรือประโยชน์ดังกล่าวไว้เป็นประโยชน์ส่วนบุคคล ให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นส่งมอบทรัพย์สินให้หน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดโดยทันที

สารบัญ

หน้า

หลักการและเหตุผล	๑
วัตถุประสงค์	๑
ประโยชน์ที่ได้รับ	๑
ความหมายของความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๑
รูปแบบของความขัดแย้งทางผลประโยชน์ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	๓
การจัดการความขัดแย้งทางผลประโยชน์ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย	๓
กำหนดให้มีการดำเนินการความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ใน ๒ ลักษณะ	๓
หลักพิจารณาสำหรับผู้ปฏิบัติเพื่อป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๔
แนวทางปฏิบัติในการรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๕
กระบวนการก่อนเริ่มดำเนินงาน	๖
กระบวนการกรณีที่เกิดความขัดแย้งระหว่างดำเนินงาน	๖
กรณีที่พนักงานมีเกี่ยวข้องกับความขัดแย้งทางผลประโยชน์จากลักษณะงานทั้ง ๑๔ ข้อ	๖
การเก็บรักษารายงานเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๖
ระยะเวลาเก็บรักษารายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๗
ขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๗
ภาคผนวก	
หมายเลข ๑ แบบรายงานกรณีมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๘
หมายเลข ๒ แบบรายงานกรณีไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๙
หมายเลข ๓ แบบรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๑๐
กรณีมีคำสั่งแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่	
หมายเลข ๔ แบบสรุปรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์	๑๑

หลักการและเหตุผล

ตามหลักการการกำกับดูแลกิจการที่ดี ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ควรจัดความขัดแย้งทางผลประโยชน์อย่างรอบคอบด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีเหตุมีผลและเป็นอิสระ อย่างเท่าเทียมกันเพื่อประโยชน์ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย โดยรวมเป็นสำคัญซึ่งผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์และอาจนำไปสู่การถ่ายเทผลประโยชน์ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ดังนั้นเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน และลูกจ้างองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เป็นไปด้วยความโปร่งใส ไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ และเป็นประโยชน์สูงสุดแก่องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และการเปิดเผยรายการความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ให้พนักงานทุกระดับในองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ถือปฏิบัติ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน ลูกจ้าง ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส ไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ และเป็นประโยชน์สูงสุดแก่องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย
๒. เพื่อให้พนักงาน ลูกจ้าง ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ใช้เป็นแนวทางในการรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ โดยให้พนักงานและผู้บริหารได้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับความขัดแย้งทางผลประโยชน์
๓. เพื่อสนับสนุนระบบควบคุมภายในและระบบตรวจสอบภายในขององค์กรให้มีประสิทธิภาพ

ประโยชน์ที่ได้รับ

๑. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย มีการดำเนินงานที่เที่ยงธรรม โปร่งใส ตามหลักการการกำกับดูแลกิจการที่ดี
๒. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย มีการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกันตามคู่มือปฏิบัติงานที่กำหนด

ความหมายของความขัดแย้งทางผลประโยชน์

“ความขัดแย้งทางผลประโยชน์” หมายความว่า สถานการณ์หรือการกระทำที่ไม่ว่าจะจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้บริหาร มีประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจ หรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม กล่าวคือ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตัดสินใจหรือปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของตนอันก่อให้เกิดผลประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้องมากกว่าประโยชน์ของส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้นอาจเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนา ซึ่งมีรูปแบบที่หลากหลาย จนกระทั่งกลายเป็นสิ่งที่ปฏิบัติกันทั่วไปโดยไม่เห็นว่าเป็นความผิดส่งผลให้บุคคลนั้นขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลัก

จากหลักการการกำกับดูแลกิจการที่ดี และจรรยาบรรณขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ได้กำหนดให้พนักงานทุกระดับขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ละเว้นการดำเนินการใดๆ ที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ต่อองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย จึงได้กำหนดความหมายของ “ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ คือ การขัดกันแห่งผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อม”

คู่มือความขัดแย้งทางผลประโยชน์

“รายงานการเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์” หมายความว่า ให้รายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ทั้งภายในและภายนอกองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย การได้รับทรัพย์สินหรือผลประโยชน์ จากเครือญาติ ผู้ที่มีส่วนได้เสีย ผู้ที่เกี่ยวข้อง และรายงานในกรณีที่ไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ซึ่งการรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ประกอบด้วย

๑. การรายงานประจำปี คือ การรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ตามแบบแสดงรายงานเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (หมายเลข ๑) และแบบรายงานความขัดแย้ง การขอรายงานในกรณีที่ไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ และการขอรายงานในกรณีที่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ให้สำนัก สถาบัน สวนสัตว์ และโครงการ รายงานให้ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ได้รับทราบ (หมายเลข ๒)

๒. การรายงานตามเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นระหว่างปี คือ การได้รับคำสั่ง แต่งตั้ง โยกย้าย การให้ไปช่วยปฏิบัติงาน หรือการมอบหมายให้ปฏิบัติงาน โดยรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ให้ผู้บังคับบัญชาได้รับทราบ โดยทันที ตามแบบรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (ลักษณะงานที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์) (หมายเลข ๑)

“ความเที่ยงธรรม” หมายความว่า การปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้องตามจารีต ประเพณี ศีลธรรม จรรยาบรรณ การยึดหลักธรรมาภิบาล และการรักษาไว้ซึ่งกฎระเบียบ ข้อบังคับ การปฏิบัติงานโดยไม่แบ่งแยกพวกเขาพวกเรา ไม่มีอคติ ความลำเอียง

“เครือญาติ” หมายความว่า บิดา มารดา พี่น้องร่วมบิดามารดา หรือร่วมบิดาหรือร่วมมารดาเดียวกัน ผู้สืบสันดาน ปู่ ย่า ตา ยาย ลุง ป้า น้า อา คู่สมรสที่จดทะเบียนสมรสและไม่ได้จดทะเบียนสมรส และคู่สามีภรรยาที่ไม่ได้สมรส และบุพการีหรือผู้สืบสันดานของคู่สมรส คู่สามีภรรยา บุตรบุญธรรม หรือผู้รับบุตรบุญธรรม

“ของขวัญ” หมายความว่า ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่ให้แก่กันเพื่ออัยาศัยไมตรี และให้หมายความรวมถึง เงิน ทรัพย์สินที่ให้เป็นรางวัล หรือให้โดยเสนาหา หรือเพื่อการสงเคราะห์หรือให้เป็นสินน้ำใจการให้สิทธิพิเศษซึ่งมิใช่เป็นสิทธิที่จัดไว้สำหรับบุคคลทั่วไปในการได้รับการลดราคา ทรัพย์สิน หรือให้สิทธิพิเศษในการได้รับบริการ หรือความบันเทิง ตลอดจนการออกค่าใช้จ่ายในการเดินทาง หรือท่องเที่ยว ค่าที่พักอาศัย ค่าอาหาร เครื่องดื่ม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน และไม่ว่าจะเป็นบัตร ตั๋ว หรือหลักฐานอื่นใด การชำระเงินล่วงหน้าหรือการคืนเงินให้ภายหลัง

“ผู้บังคับบัญชา” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย รองผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสำนัก สถาบัน สวนสัตว์ โครงการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ สำนัก สถาบัน สวนสัตว์ โครงการ หัวหน้าฝ่าย หัวหน้างาน

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยเพื่อรับค่าจ้าง

รูปแบบของความขัดแย้งทางผลประโยชน์

เนื่องจากพนักงาน ลูกจ้าง องค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ที่เกี่ยวข้องกับลักษณะงานที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ อาจมีพฤติกรรมที่เข้าข่ายความขัดแย้งทางผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ขององค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ซึ่งทำให้ส่งผลกระทบต่อการทำงานด้วยความโปร่งใสขององค์กร อันเนื่องมาจากสาเหตุที่สำคัญดังต่อไปนี้

๑. การรับของขวัญและประโยชน์อื่นใด จากการดำรงตำแหน่งหน้าที่
๒. การช่วยเครือญาติหรือผู้ที่มีส่วนได้เสียให้ได้รับประโยชน์
๓. การทำธุรกิจของตัวเอง หรือครอบครัว หรือบริษัทที่ตนเป็นผู้ถือหุ้นสำคัญกับองค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย
๔. การใช้อิทธิพล หรืออำนาจหน้าที่ที่ดำรงตำแหน่งใดใด มารับจ้างทำงาน รับจ้างทำของให้องค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย และในการเอื้อประโยชน์การจ้างงาน หรือทำงานพิเศษ เช่น จ้างที่ปรึกษา จ้างเหมาบุคคลภายนอก ฯลฯ เพื่อประโยชน์ของตัวเองหรือเครือญาติ
๕. การใช้ข้อมูลภายในองค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตน หรือเครือญาติ
๖. การที่พนักงาน และลูกจ้าง มีฐานะเป็นเครือญาติ ต้องไม่มีอยู่ในส่วนงานที่มีผลประโยชน์เดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานที่มีบุคคลใดบุคคลหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชา

การจัดการความขัดแย้งทางผลประโยชน์ขององค์กรการสวนสัตว์

ผู้บังคับบัญชาาระดับสูง ต้องกำกับดูแลกิจการที่ดีภายใต้การกำกับดูแลของผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยสร้างกลไกการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเกิดความเที่ยงธรรมในการดำเนินงานขององค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ให้ครอบคลุมทั่วทั้งองค์กร

กำหนดให้มีการดำเนินการความขัดแย้งทางผลประโยชน์ใน ๒ ลักษณะ คือ

๑. ความขัดแย้งทางผลประโยชน์สำหรับพนักงานและลูกจ้างองค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ตั้งแต่ระดับ ๑ ขึ้นไปจนถึงคณะกรรมการองค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ให้เปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ซึ่งมีลักษณะ ดังนี้
 - ๑.๑ การกระทำหรือเหตุการณ์ที่ถือเป็นความขัดแย้งทางผลประโยชน์
 - ๑.๑.๑ การใช้ข้อมูลขององค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ให้ตนเอง หรือผู้อื่น
 - ๑.๑.๒ การดำรงตำแหน่งผู้บังคับบัญชา หรือเป็นผู้ถือหุ้นในกิจการที่เป็นคู่สัญญากับองค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย หรือกิจการที่มีลักษณะงานเป็นการแข่งขันกับองค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย เว้นแต่การดำรงตำแหน่งผู้บังคับบัญชา หรือตำแหน่งการบริหารอื่น ที่องค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย มอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษร
 - ๑.๑.๓ การมีเครือญาติ เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับบัญชา หรือเป็นผู้ถือหุ้นสำคัญในกิจการที่เป็นคู่สัญญากับองค์กรการสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

๑.๒ การให้หรือการรับของขวัญที่ถือเป็นความขัดแย้งทางผลประโยชน์ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ (รายละเอียดตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง)

๒. ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดจากลักษณะงานที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ลักษณะงานที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ มีดังต่อไปนี้

๒.๑ สายการบังคับบัญชาระหว่างผู้บังคับบัญชากับผู้ใต้บังคับบัญชา (เครือญาติภายในหน่วยงาน)

๒.๒ งานสรรหาและบรรจุพนักงาน

๒.๓ งานส่งพนักงานศึกษาต่อทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือจัดสรรทุนการศึกษา

๒.๔ งานสอบสวนความผิดทางวินัย คดีความ

๒.๕ งานจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๖ งานออกแบบ การกำหนด คุณลักษณะเฉพาะหรือ เอกสารการกำหนดขอบเขตและรายละเอียด

๒.๗ งานควบคุมงานก่อสร้าง หรือตรวจงานจ้าง

๒.๘ งานตรวจสอบภายในองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

๒.๙ งานวิจัยและพัฒนา

๒.๑๐ งานจัดหาเงินทุนต่างๆ

๒.๑๑ งานติดตามประเมินผลงานต่างๆ

๒.๑๒ งานให้บริการขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย หรือธุรกิจที่เกี่ยวข้อง หรือการจัดสรรพื้นที่เพื่อจัดหาผลประโยชน์

๒.๑๓ งานลงทุนในธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

๒.๑๔ งานอื่นๆ

หลักพิจารณาสำหรับผู้ปฏิบัติเพื่อป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์

๑. หลักการและแนวปฏิบัติสำหรับการป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ จะไม่มีประโยชน์หากไม่นำไปสู่การปฏิบัติที่แท้จริง

๒. การป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ถือเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของพนักงาน และลูกจ้าง ซึ่งจะต้องทำความเข้าใจ ยึดมั่น และปฏิบัติให้ถูกต้อง

๓. องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย คาดหวังให้พนักงานและลูกจ้างรายงาน โดยสุจริตถึงการปฏิบัติที่ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ หรือสงสัยว่าจะขัดต่อหลักการต่าง ๆ ต่อหัวหน้างาน หรืออาจขอคำปรึกษาจากตัวแทนการกำกับดูแลกิจการที่ดีประจำหน่วยงาน หรือผู้บังคับบัญชาในเบื้องต้น ทั้งนี้ให้ถือปฏิบัติเป็นหน้าที่ของหัวหน้าหน่วยงาน หรือรองผู้อำนวยการต้นสังกัด ในการสอดส่องดูแลและให้คำแนะนำต่อผู้ใต้บังคับบัญชาให้เกิดความเที่ยงธรรม เพื่อให้มีการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติและคำสั่งขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ที่กำหนด

๔. กรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับข้อปฏิบัติตามแนวปฏิบัติสำหรับการป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์พนักงาน และลูกจ้าง สามารถใช้ดุลพินิจของตนเองในเบื้องต้น โดยการสอบถามตัวเองก่อนว่าสิ่งที่ทำนั้น

- ๔.๑ เป็นสิ่งที่ถูกต้องหรือไม่ ขัดต่อศีลธรรมอันดีหรือไม่
- ๔.๒ เป็นการกระทำที่เป็นที่ยอมรับและสามารถเปิดเผยต่อสังคมได้หรือไม่
- ๔.๓ มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์และชื่อเสียงขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยหรือไม่

แนวปฏิบัติในการรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์

ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

ให้จัดทำรายงานตามแบบเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์สำหรับผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย นำเสนอต่อคณะกรรมการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย รายงานประจำปี ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี หรือรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นระหว่างปีแล้วแต่กรณี (แบบแสดงรายงานการเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ หมายเลข ๑,๒,๓)

รองผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

ให้จัดทำรายงานตามแบบรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ นำเสนอต่อผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย รายงานประจำปี ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี หรือรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นระหว่างปีแล้วแต่กรณี (แบบแสดงรายงานการเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ หมายเลข ๑,๒,๓)

ลูกจ้างและพนักงานตั้งแต่ระดับ ๑ ไปจนถึงระดับผู้อำนวยการ สำนัก สถาบัน สวนสัตว์ และโครงการ

ให้จัดทำรายงานตามแบบรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ นำเสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น รายงานประจำปี ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี หรือรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นระหว่างปีแล้วแต่กรณี (แบบแสดงรายงานการเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ หมายเลข ๑,๒,๓,๔)

สำหรับกรณีที่พนักงานหรือลูกจ้างมีการกระทำที่เป็นความขัดแย้งทางผลประโยชน์ให้พนักงานและลูกจ้างปฏิบัติดังนี้

๑. เปิดเผยข้อเท็จจริงความขัดแย้งทางผลประโยชน์ต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ทันทีที่สามารถกระทำได้
๒. ให้พนักงานผู้นั้นขอถอนตัวจากการเป็นคณะกรรมการ หรือการมีส่วนร่วมในกิจกรรมนั้นๆ หรือถอนตัวออกจากหน้าที่ในการตัดสินใจหรือทำงานที่พนักงานมีผลประโยชน์ทับซ้อน (หากพนักงานไม่ได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมนั้นๆ ก็ให้รายงานเปิดเผยข้อเท็จจริงแก่ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น และปฏิบัติตามการเก็บรักษารายงานเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์)

คณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงาน/พนักงาน และลูกจ้าง ที่เกี่ยวข้องกับลักษณะงานที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ จำนวน ๑๔ ลักษณะงาน (รายละเอียดในหน้า ๔) มีแนวปฏิบัติในการดำเนินการดังต่อไปนี้ (แบบแสดงรายงานการเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ลักษณะงานที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ หมายเลข ๑)

คู่มือความขัดแย้งทางผลประโยชน์

กระบวนการก่อนเริ่มดำเนินงาน

๑. ประธานกรรมการฯ/กรรมการ/ประธานอนุกรรมการ/ประธานคณะทำงานฯ เปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ตามแบบรายงานและให้บันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรไว้ในรายงานการประชุม

๒. ประธานกรรมการ/ประธานอนุกรรมการ/คณะทำงานที่เกี่ยวข้องฯ มีหน้าที่สอบสวนความขัดแย้งทางผลประโยชน์

๓. หากการตรวจสอบแล้วพบความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ให้กรรมการฯ/คณะทำงานฯ ที่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ งดออกเสียงและงดแสดงความคิดเห็น หรือขอลอนตัวจากการเป็นกรรมการ/คณะทำงานฯ พร้อมทั้งบันทึกไว้ในรายงานการประชุมแต่ละครั้ง

ทั้งนี้ ให้ประธานกรรมการ/ประธานอนุกรรมการ/ประธานคณะทำงานฯ เป็นผู้วินิจฉัยและสั่งการ พร้อมทั้งจัดทำสำเนาส่งให้ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ได้รับทราบและแจ้งให้เลขานุการคณะกรรมการฯ/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานฯ ทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

กระบวนการกรณีที่เกิดความขัดแย้งระหว่างการดำเนินงาน

๑. ระหว่างดำเนินการ หากกรรมการฯ/อนุกรรมการ/คณะทำงานฯ ที่เกี่ยวข้องมีเหตุการณ์ที่เป็นความขัดแย้งทางผลประโยชน์ให้กรรมการฯ/คณะทำงานฯ ผู้นั้นเปิดเผยข้อเท็จจริงของความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นตามแบบรายงานที่กำหนดต่อประธานคณะกรรมการฯ/คณะทำงานฯ ทันที

๒. ประธานกรรมการ/ประธานอนุกรรมการ/คณะทำงานฯ เป็นผู้วินิจฉัยและสั่งการพร้อมทั้งจัดทำสำเนาส่งสำนักบริหารกลาง เพื่อนำเรียนให้ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยทราบ และแจ้งกรรมการฯ/คณะทำงานฯ รับทราบ ผลการวินิจฉัยและข้อสั่งการ เพื่อดำเนินการต่อไป

กรณีที่พนักงานมีความเกี่ยวข้องกับความขัดแย้งทางผลประโยชน์ จากลักษณะงานทั้ง ๑๔ ข้อ ให้ดำเนินการดังนี้

๑. พนักงาน และลูกจ้าง มีการกระทำที่เป็นความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ให้พนักงาน และลูกจ้างผู้นั้นเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ต่อผู้บังคับบัญชา หรือประธานคณะกรรมการ ตามแบบรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์

๒. รองผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการสำนัก สถาบัน สวนสัตว์ ผู้จัดการโครงการ และหัวหน้าฝ่าย เป็นผู้รับผิดชอบ ในการตรวจสอบ ความขัดแย้งทางผลประโยชน์

๓. กรณีมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ให้ผู้บังคับบัญชาของพนักงาน และลูกจ้าง เป็นผู้วินิจฉัยและสั่งการพร้อมทั้งจัดทำสำเนาส่งผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ได้ทราบพร้อมทั้งแจ้งให้พนักงาน และลูกจ้าง ที่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์รับทราบผลวินิจฉัยและข้อสั่งการ เพื่อดำเนินการต่อไป

๔. ให้สำนัก สวนสัตว์ สถาบัน และโครงการ รายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ให้ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ได้รับทราบ

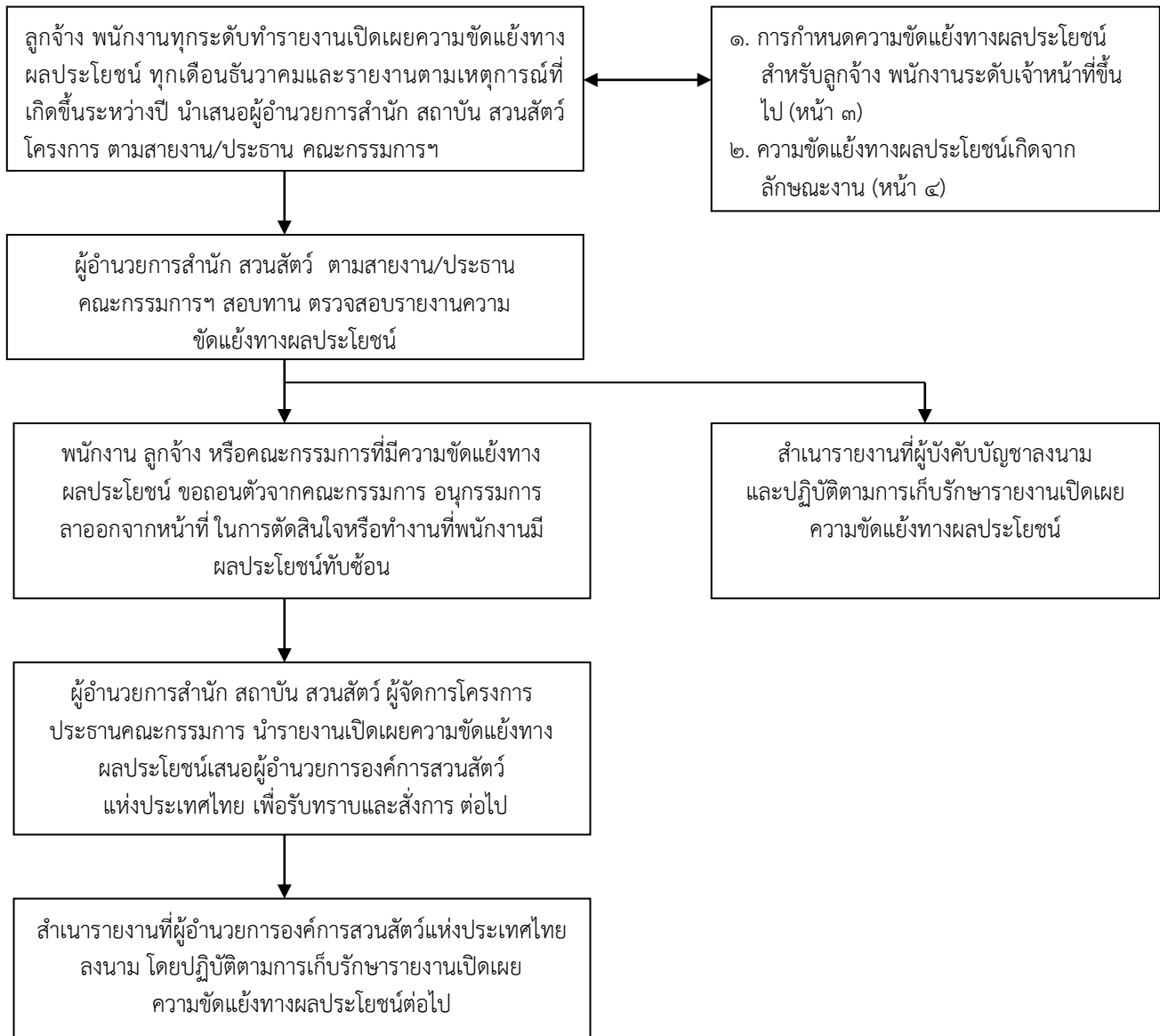
การเก็บรักษารายงานเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์

กำหนดให้จัดเก็บรายงานเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ณ สำนักบริหารทุนมนุษย์

ระยะเวลาเก็บรักษารายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์

๑. การจัดเก็บรายงานการเปิดเผยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ กำหนดให้จัดเก็บเป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๑ ปี ในกรณีที่ไม่มีข้อร้องเรียน นับจากการพ้นสภาพการเป็นพนักงาน และลูกจ้างขององค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย
๒. กรณีมีข้อร้องเรียนเกิดขึ้นให้จัดเก็บรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์จนสิ้นอายุความ

ขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์





แบบรายงานกรณีมีความขัดแย้งทางผลประโยชน์
ประจำปีงบประมาณ.....

ข้าพเจ้า นาย/นางสาว/นาง.....เลขที่ตำแหน่ง.....
ตำแหน่ง.....งาน.....
ฝ่าย.....สังกัด.....

ขอรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ตามคู่มือความขัดแย้งทางผลประโยชน์ขององค์การสวนสัตว์
แห่งประเทศไทย โดยมีรายละเอียดดังนี้

.....
.....

ทั้งนี้ ข้าพเจ้าได้แก้ไขปัญหมาแล้ว ดังนี้

.....
.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ลงชื่อ (.....)

ผู้รายงาน วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ความเห็นและคำวินิจฉัยของผู้บังคับบัญชา (ผู้อำนวยการ/ผู้จัดการ)

๑. ผู้บังคับบัญชาต้นสังกัด

.....
.....

(ลงชื่อ).....

(.....)

ตำแหน่ง.....

วัน.....เดือน.....พ.ศ.....

หมายเหตุ : ถ้าไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ไม่ต้องกรอกแบบฟอร์มนี้



หมายเลข ๒

แบบรายงานกรณีไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์

ผู้ปฏิบัติงานในสังกัด..... ตั้งมีรายนามต่อไปนี้
ขอรายงานว่าไม่มีกรณีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ตามคู่มือความขัดแย้งทางผลประโยชน์ขององค์การสวนสัตว์
แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการรายงานประจำปีงบประมาณ.....

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	เลขที่ตำแหน่ง	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ

(ลงชื่อ).....ผู้รายงาน
(.....)
ตำแหน่ง.....
วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....



หมายเลข ๓

แบบรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์
กรณีมีคำสั่งแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่

เรียน

ข้าพเจ้า.....เลขที่ตำแหน่ง.....
ตำแหน่งระดับงาน.....
ฝ่าย.....สังกัด.....

- หัวหน้าหน่วยงาน
- ประธาน คณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการ/คณะทำงาน
- พนักงานผู้ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่
- อื่น ๆ (โปรดระบุ)

ตามคำสั่ง เรื่อง ให้พนักงานปฏิบัติตามคู่มือว่าด้วยความขัดแย้งทางผลประโยชน์ขององค์การสวนสัตว์
แห่งประเทศไทย ข้าพเจ้าจึงขอเปิดเผยข้อมูล ดังนี้

ข้าพเจ้า ไม่มี ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ใดๆ ที่เกี่ยวกับกระบวนการทำงาน คือ

.....
.....

ข้าพเจ้า มี ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการทำงาน คือ

.....
.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ลงชื่อ

(.....)

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....



หมายเลข ๔

แบบสรุปรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์

ประจำปีงบประมาณ.....

เรียน ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย

หน่วยงาน.....มีจำนวนพนักงาน.....ราย และ
จำนวนลูกจ้าง.....ราย ขอรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ดังนี้

- มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ระหว่างปี จำนวน.....ราย
 ไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ จำนวน.....ราย

(ลงชื่อ).....ผู้รายงาน
(.....)

ตำแหน่ง
วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....